

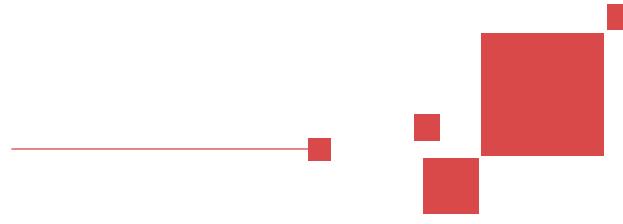
The background image is an aerial photograph of a rural area. It features a mix of green agricultural fields, some with distinct crop patterns, and others appearing more like rice paddies. There are several small clusters of buildings, likely farm houses or small villages. A winding road or path cuts through the fields. In the far distance, there are low, hilly mountains covered in vegetation. The sky is overcast with various shades of grey and white clouds.

# 开封武连农工融合发展片区国土空间规划

(2021-2035)

(征求意见稿)

创辉达设计股份有限公司



# 目 录

C O N T E N T S

- 01 现状认知，科学开展双评价**
- 02 战略引领，明确目标定位**
- 03 优化农业用地，牢守粮食生产安全底线**
- 04 加强生态保护，留住天蓝地绿水清生态空间**
- 05 统筹城镇开发，形成高效集约城镇空间**
- 06 整合优势资源，推动产业高质量发展**
- 07 强化系统提升，构建高品质支撑体系**

/01

现状认知，科学开展双评价

# 1-底图底数

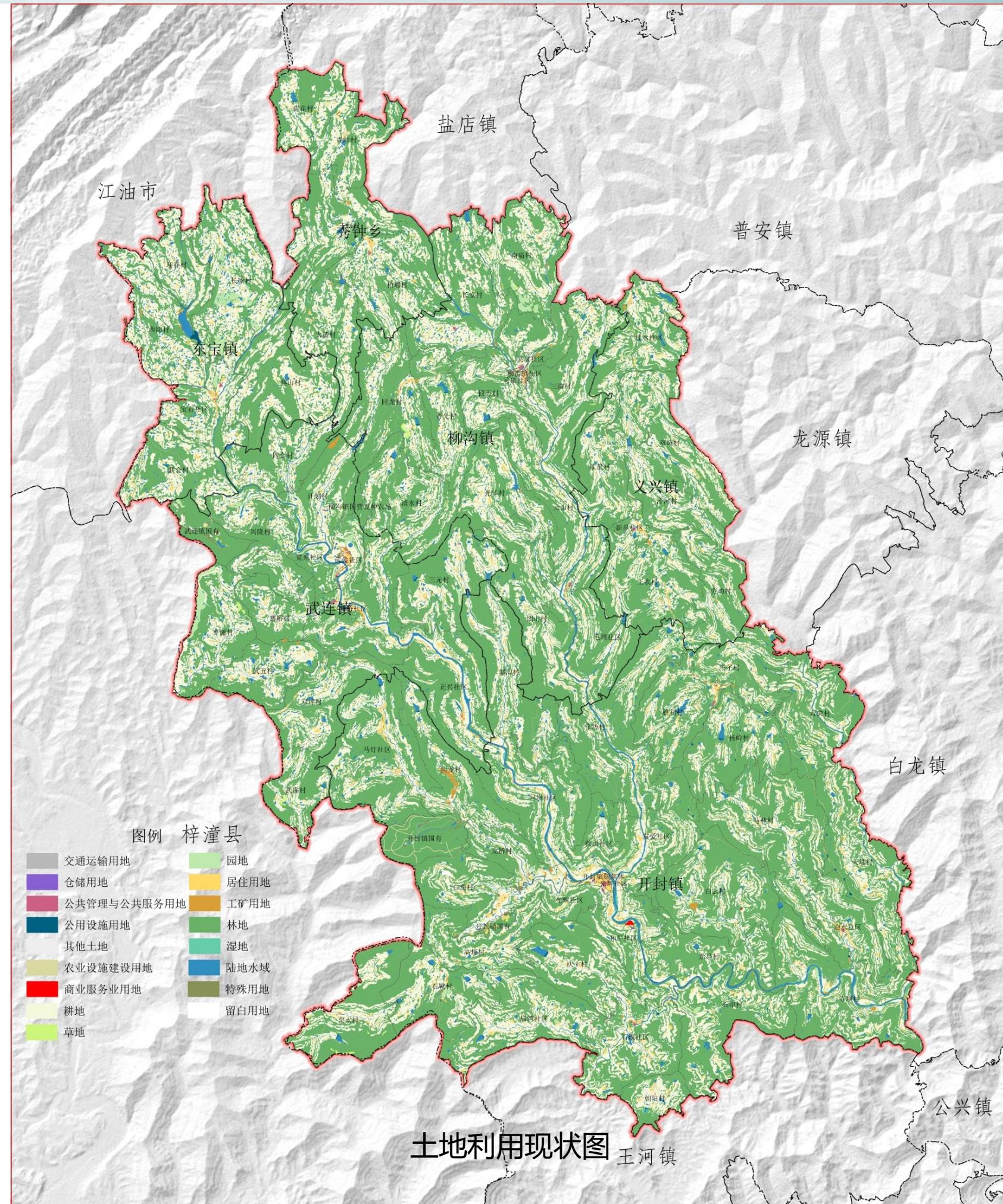
## 一分生活-三分田园-六分生态

——农林用地：面积**71083.78公顷**，占全域比例**92.41%**，其中耕地20758.03公顷，占全域比例26.98%，林地45813.52公顷，占全域比例59.56%。

——建设用地：面积**3019.39公顷**，占全域比例3.92%，其中居住用地占比最大。

——其他土地：面积**2821.89公顷**，占全域比例3.67%。

大类	用地分类	面积 (公顷)	占比 (%)	面积 (公顷)	占比
农林用地	耕地	20758.03	26.98%	71083.78	92.41%
	园地	541.96	0.70%		
	林地	45813.52	59.56%		
	草地	125.81	0.16%		
	湿地	35.92	0.05%		
	田坎	3013.96	3.92%		
	农业设施建设用地	794.59	1.03%		
建设用地	居住用地	2062.10	2.68%	3019.39	3.92%
	公共管理与公共服务用地	48.62	0.06%		
	商业服务业用地	7.52	0.01%		
	工矿用地	95.73	0.12%		
	仓储用地	3.13	0.00%		
	交通运输用地	623.61	0.81%		
	公用设施用地	83.20	0.11%		
	特殊用地	53.47	0.07%		
	留白用地	42.00	0.05%		
	合计	76925.06	100.00%	76925.06	100.00%
其他土地	陆地水域	2817.19	3.66%	2821.89	3.67%
	未利用地	4.69	0.01%		



## 2-现状基础

### ■ 区域位置

广元南部丘陵生态农业区重要组成部分

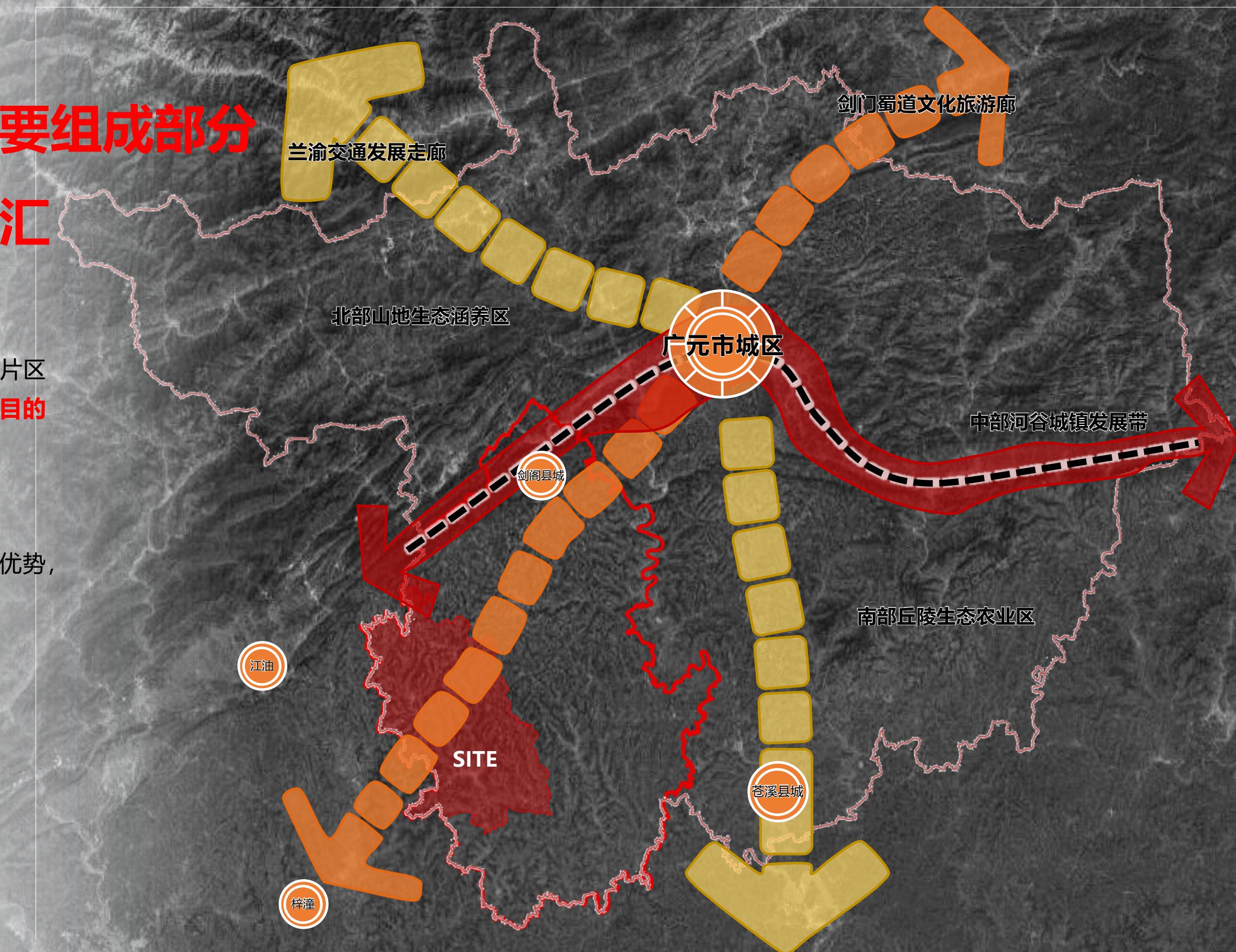
剑阁、梓潼、江油三县市交汇

#### □ 剑门蜀道文化旅游廊重要节点

随着蜀道自然文化价值被广泛认可和交通条件改善，规划片区临近**剑门蜀道文化旅游廊**，剑阁有潜力打造为**国际特色旅游目的地**，融入更大区域城市网络。

#### □ 三县市交汇

规划片区位于**剑阁、梓潼、阆中三县**交汇处，充分利用其优势，空间上形成**三城中心会客厅**，从而带动经济发展。



## 2-现状基础

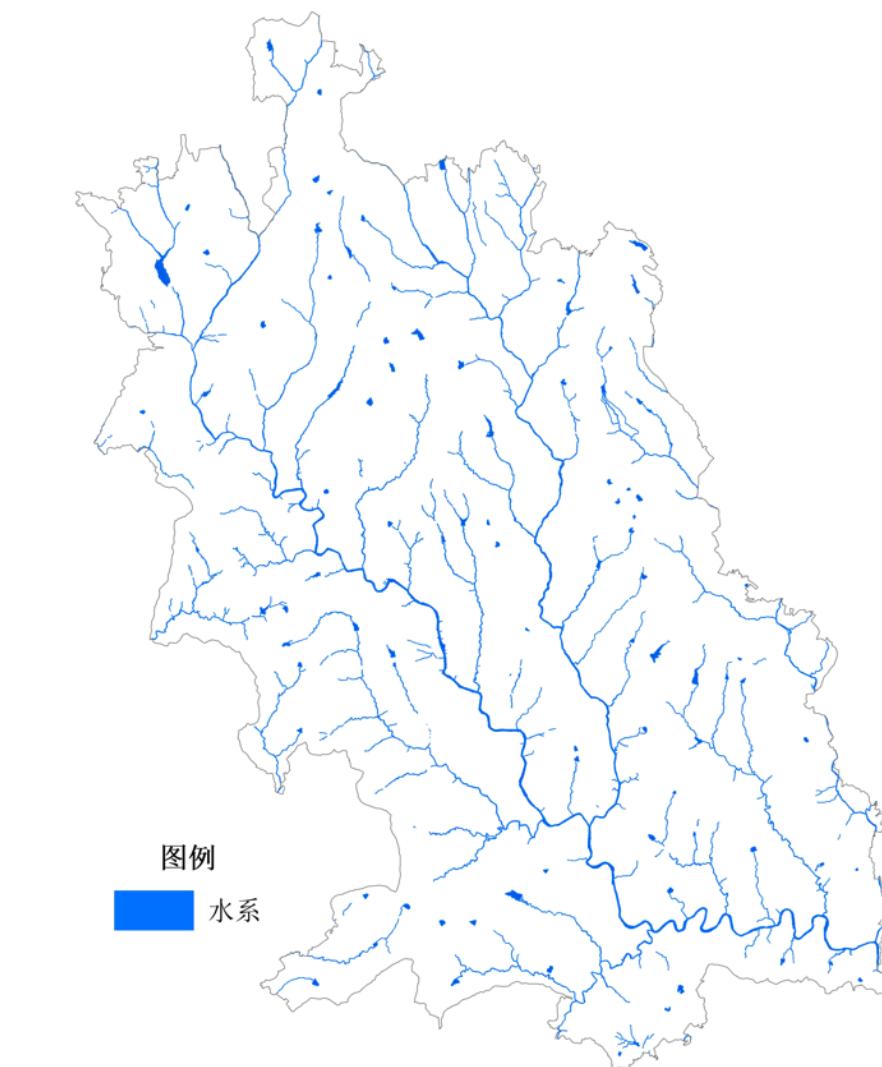
### ■ 资源条件

**水网密布、林木葱郁，自然资源丰富，生态本底优越。水系及林地占国土空间面积约80%。**

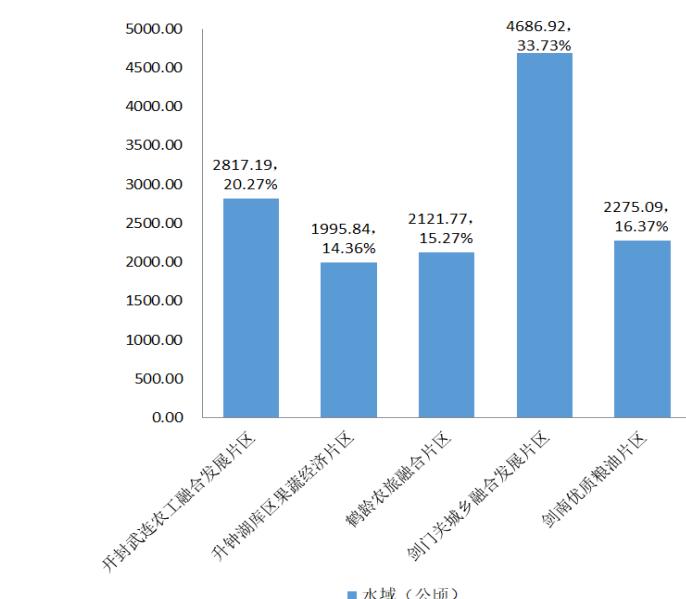
——**水域：**开封武连农工融合发展片区水域面积为2817.19公顷，占全域总面积的20.27%。

——**林地：**开封武连农工融合发展片区林地面积为45813.52公顷，占全域总面积的59.56%。

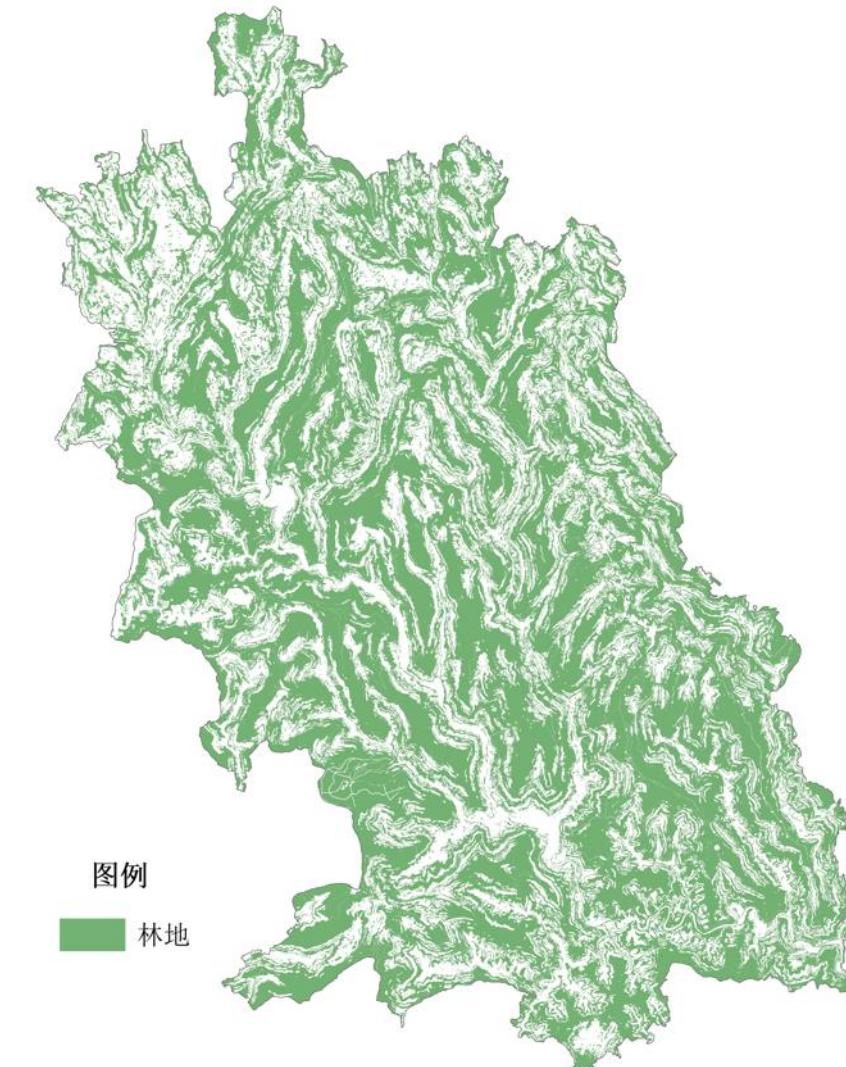
片区名称	林地(公顷)	占比	水域 (公顷)	占比
开封武连农工融合发展片区	45813.51	59.56%	2817.19	20.27%
升钟湖库区果蔬经济片区	18381.89	46.67%	1995.84	14.36%
鹤龄农旅融合片区	18718.50	52.88%	2121.77	15.27%
剑门关城乡融合发展片区	70566.24	63.24%	4686.92	33.73%
剑南优质粮油片区	30694.53	53.85%	2275.09	16.37%
总计	184174.67	57.50%	13896.81	100.00%



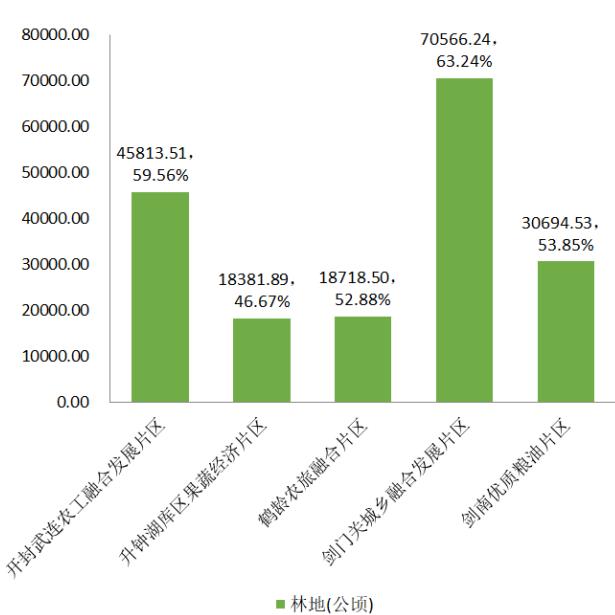
片区水系分布图



水域面积及占比图



片区林地分布图



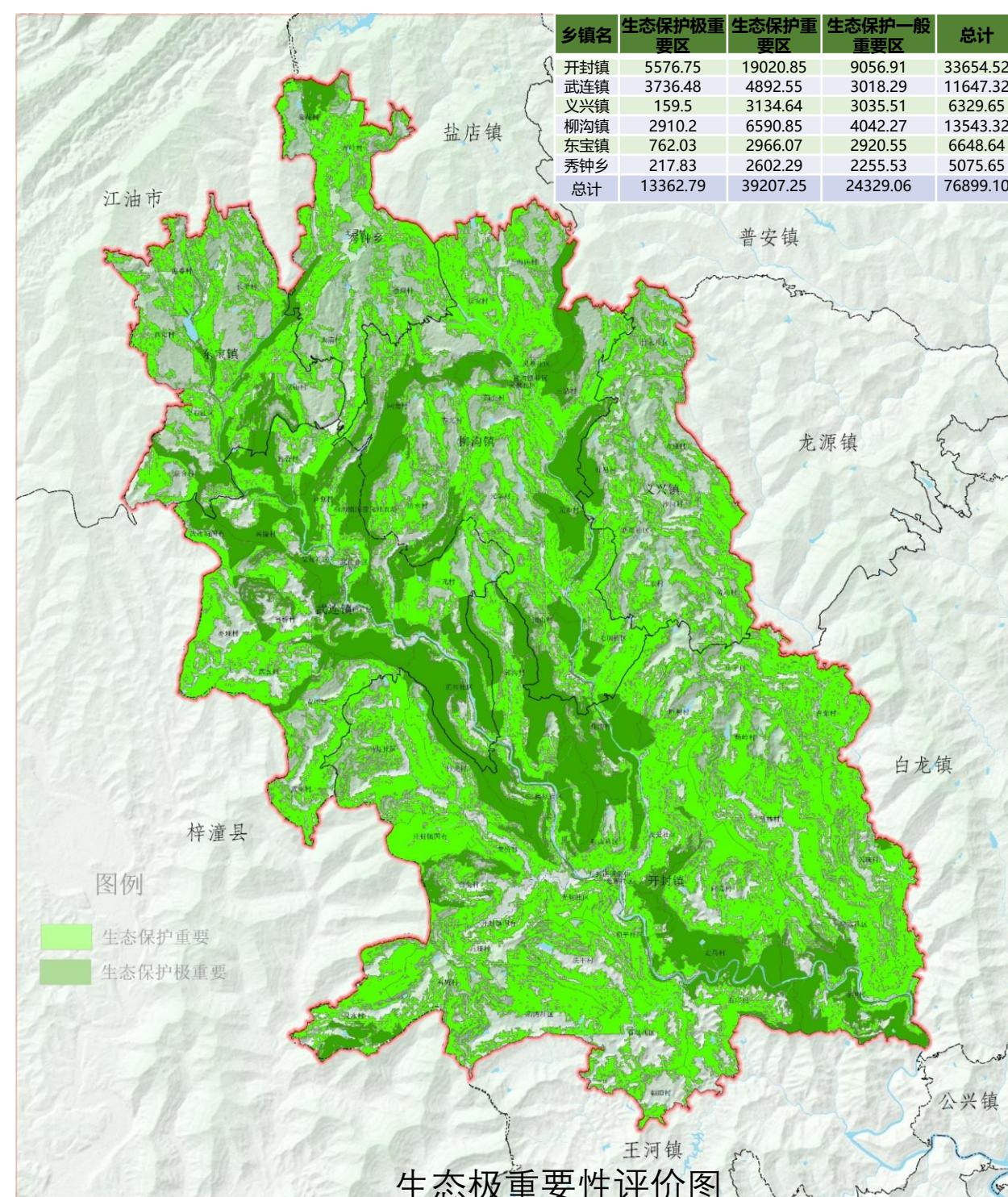
林地面积及覆盖率图

# 3-双评价

## (1) 生态极重要性评价

**生态保护极重要区**面积为**13362.79**公顷，占片区总面积的17.38%；

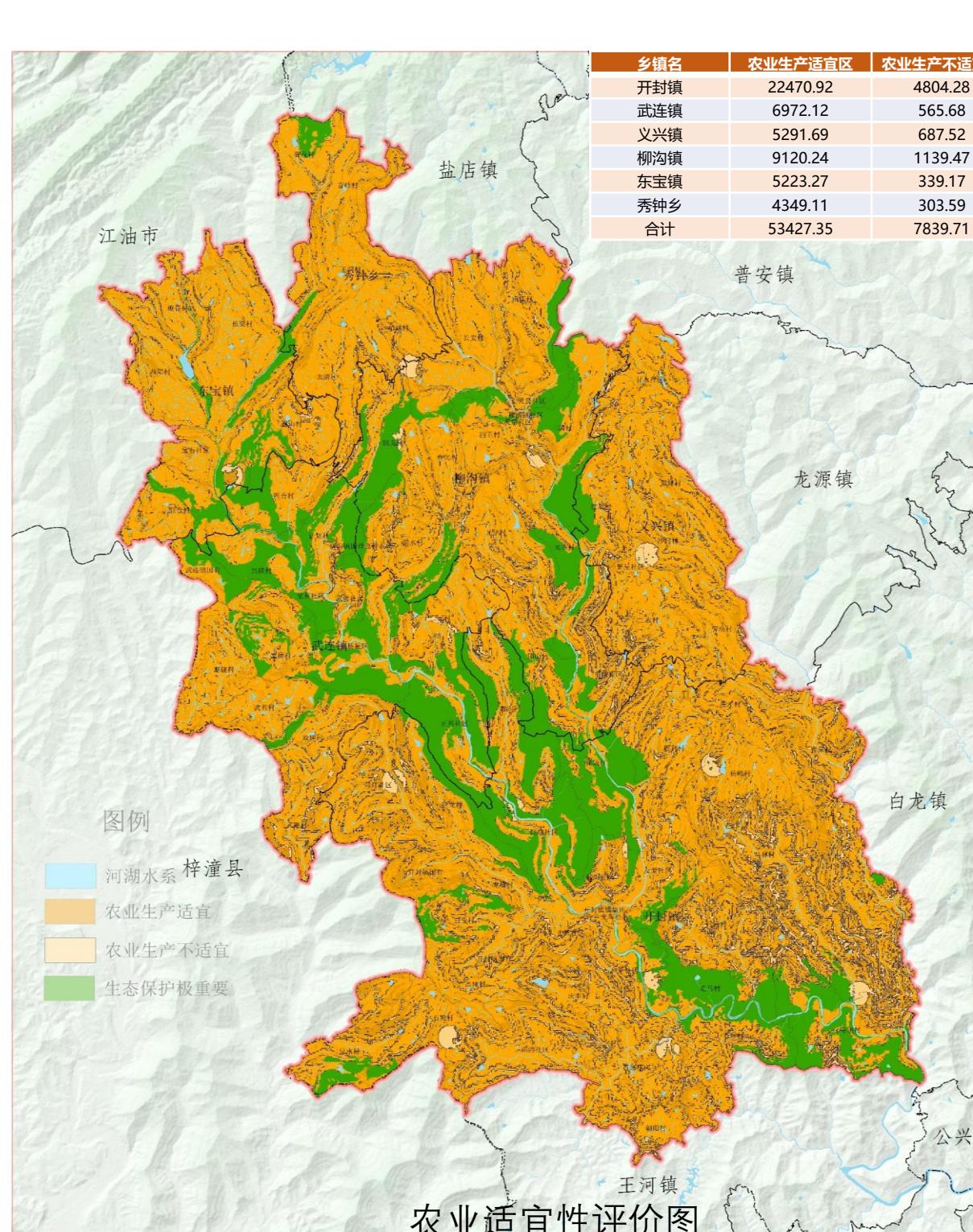
生态保护重要区面积39207.25公顷，占片区总面积的50.98%；  
生态保护一般重要区面积24329.06公顷，占片区总面积的31.64%；  
片区生态保护极重要区占县域极重要区比重34.66%，主要分布在开封镇和武连镇。



## (2) 农业适宜性评价

**片区内农业适宜区占比较大，总体适宜农业生产**

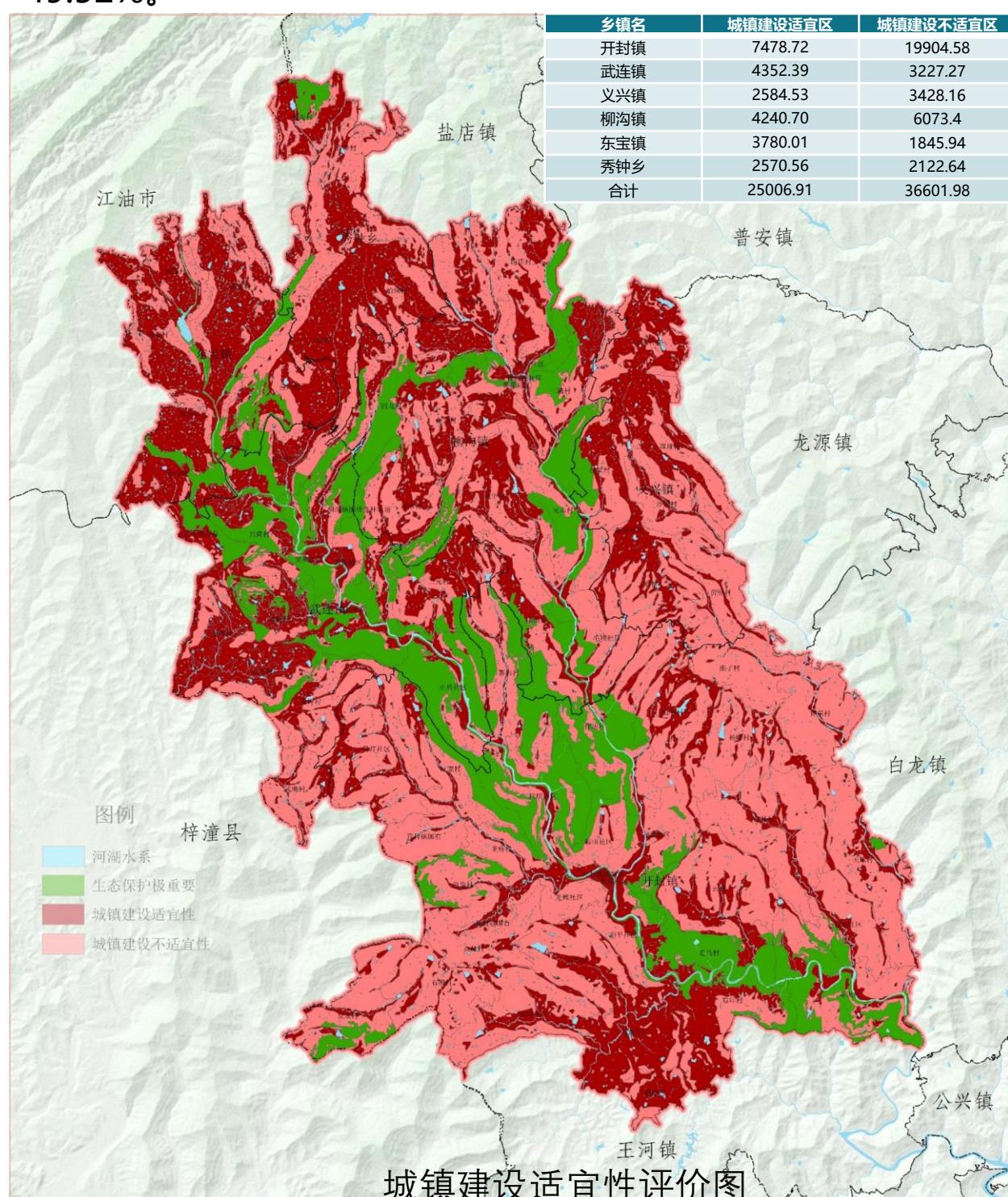
**农业生产适宜区**面积为**53427.35**公顷，占片区总面积的**69.49%**，主要分布在开封镇和柳沟镇；  
农业生产不适宜区为7839.71公顷，占片区总面积的10.61%；



## (3) 城镇建设适宜性评价

**片区内城镇建设适宜区主要集中分布在北部**

**城镇建设适宜区**面积为**25006.91**公顷，占片区总面积的**33.83%**，主要分布在开封镇和武连镇。  
城镇建设不适宜区面积为36601.98公顷，占片区总面积的49.52%。



/02

战略引领，明确目标定位

## 总体定位

立足本片区果蔬产业特色和区位、资源禀赋，在《剑阁县国土空间总体规划》、《剑阁县国民经济和社会发展十四五规划》《剑阁县镇级经济片区划分方案》指引下，确定规划片区发展定位和功能为：

# 川东北优质粮仓 四川省高新技术转化高地 农工融合发发展示范区

### ➤ 2025年发展目标

- 落实上级下发约束性指标；
- 经济片区产业结构进一步优化；
- 经济水平达到剑阁县域平均水平；
- 农村人居环境得到极大改善。

### ➤ 2025年发展目标

- 经济片区基本实现农业现代化；
- 产业融合发展效果显著；
- 城乡基本公共服务实现均等化；
- 城乡差距、居民收入水平显著缩小。

### ➤ 2025年发展目标

- 城乡居民收入将再迈上新的大台阶；
- 城乡治理能力基本实现现代化；
- 文化软实力显著增强；
- 共同富裕取得更为明显的实质性进展。

/03

优化农业用地，牢守粮食生产安全底线

# 1-优化耕地布局，保障粮食供给

落实上位规划耕地保护目标:19851.01公顷

到2035年耕地总面积达到20758.02公顷

## 口 保护现有耕地

提升耕地质量等级，坚决制止耕地“非农化”、“非粮化”，确保耕地面积不减少

- 推动高标准农田建设，规划期末耕地质量等级提升0.5-1个等级
- 坚决制止耕地“非农化”、“非粮化”行为
- 严禁超标准占用耕地建设绿色通道
- 严格执行建设占用耕地补偿制度

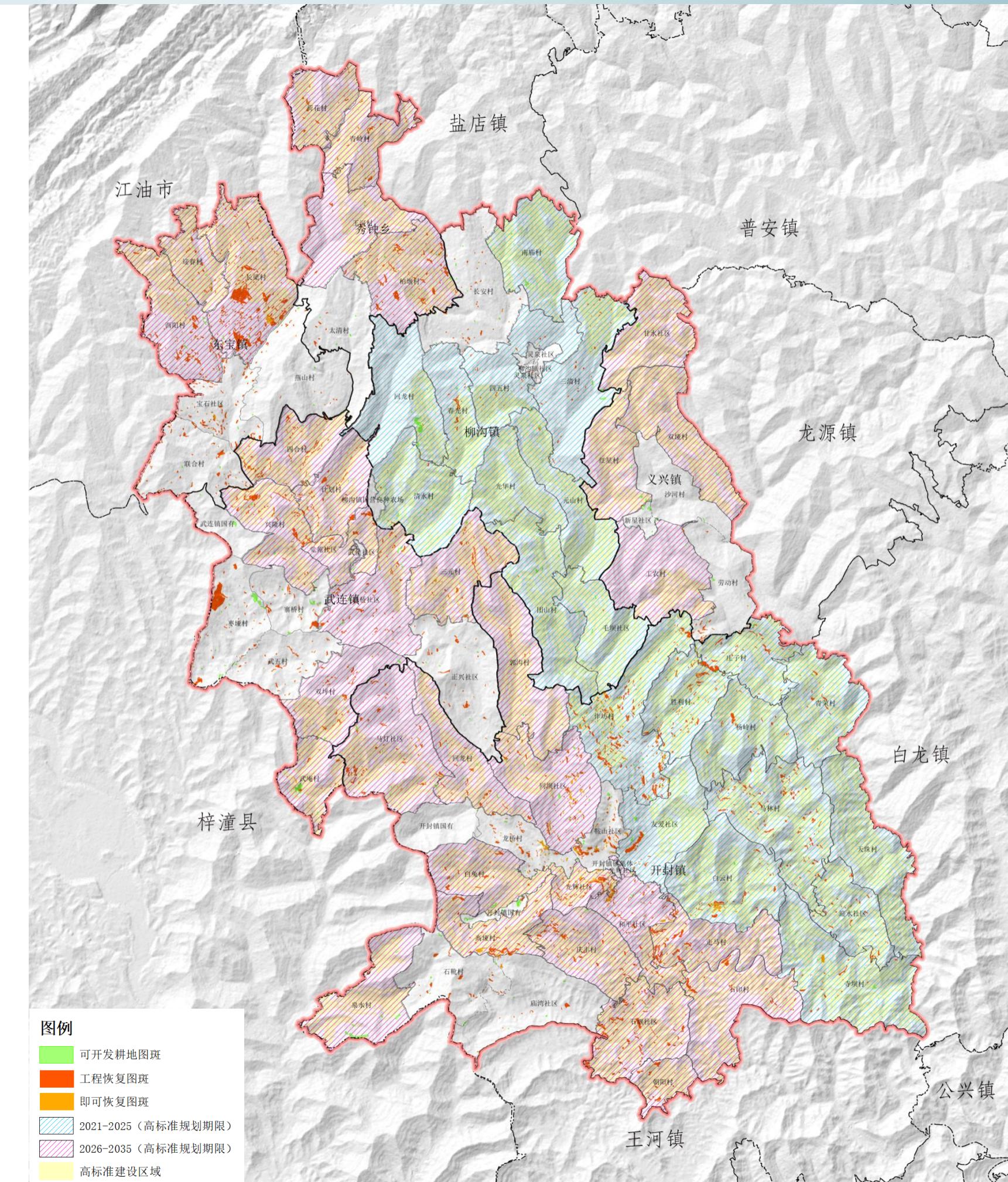
## 口 可新增耕地潜力

落实耕地占补平衡和进出平衡政策，可增加耕地潜力1437.95公顷。

- 结合适宜性分析，选择宜农未利用和田坎系数较高（2°-25°）的耕地进行高标准农田建设，提高耕地质量，增加耕地面积605.70公顷；未利用地可开发耕地面积66.40公顷；可恢复耕地630.41公顷；增减挂钩135.44公顷。

耕地储备来源一览表

耕地储备	储备来源	面积 (hm <sup>2</sup> )
开封武连农工融合发展片区	可开发耕地面积	66.40
	即可恢复和工程恢复	630.41
	高标准农田建设	605.70
	增减挂钩	135.44
合计		1437.95



## 2-有序开展基本农田优化，保障粮食安全

开展高标准农田建设15441.18公顷，永久基本农田规模18564.81公顷。

### 口高标准农田建设

• 规划建设高标准农田15441.18hm<sup>2</sup>，提升耕地质量0.5-1个等级

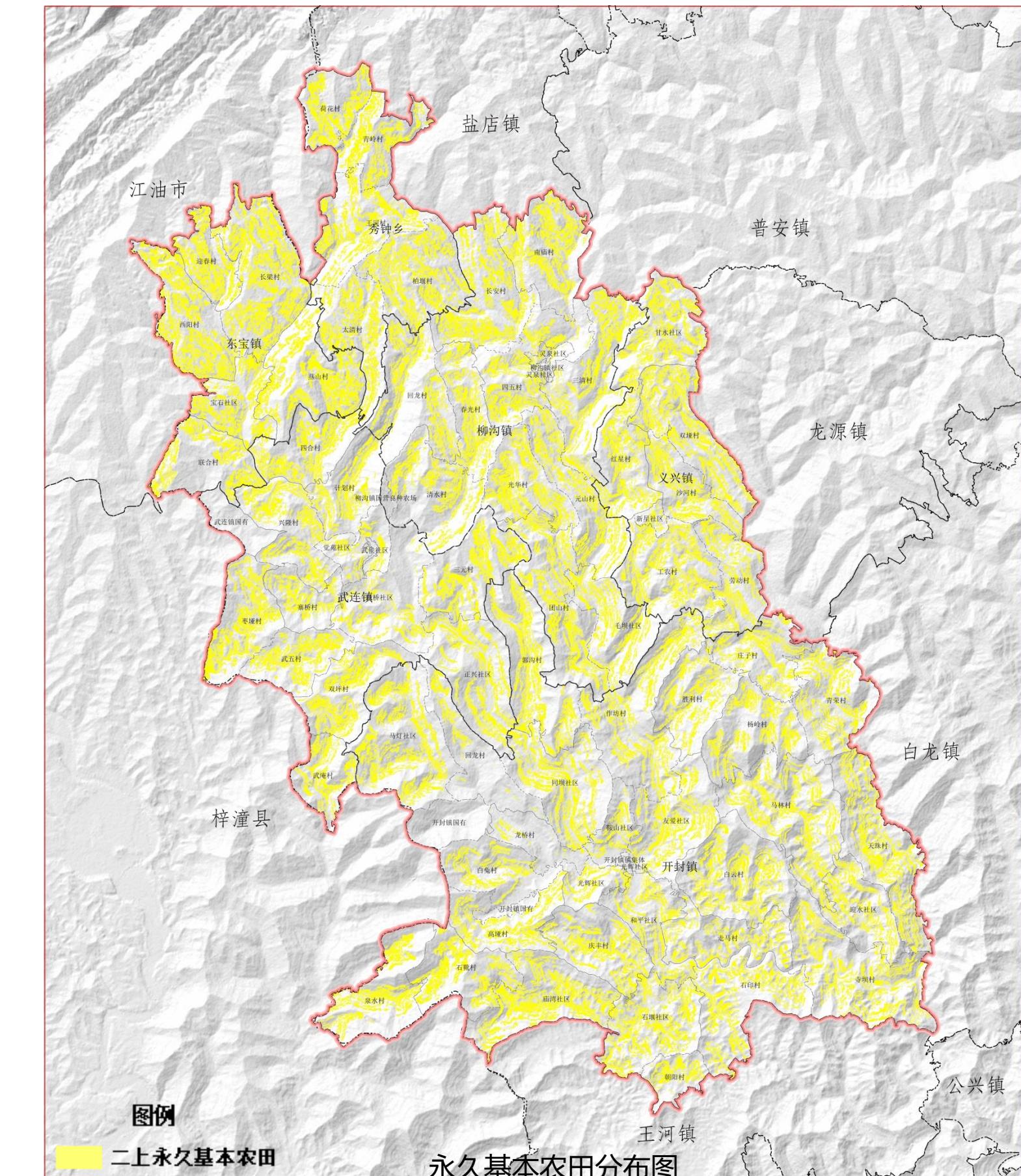
- 在三调变更地类和坡度数据的基础上，划定“旱改水”、“坡改梯”范围，结合区域农田水利设施建设和污染治理，优先在永久基本农田保护区、土地整治重点区进行高标准农田建设
- 目标：引导区域内耕地集中连片保护，实现耕地数量增加、质量提高和农田生态改善

### 口宜耕后备资源开发恢复

• 规划区内有通过其他草地和裸土地开发可新增耕地66.40公顷，通过即可恢复、工程恢复可新增耕地630.41公顷，总计可新增耕地696.81公顷。

高标准农田建设规模统计表

片区	乡镇行政区	高标准农田建设规模	新增耕地面积
开封武连农工融合发展片区	开封镇	7151.57	282.43
	武连镇	1785.25	71.68
	义兴镇	1318.07	51.17
	柳沟镇	2854.30	118.26
	东宝镇	1126.16	45.66
	秀钟乡	1205.83	36.50
合计		15441.18	605.70



/04

加强生态保护，留住天蓝地绿水清生态空间

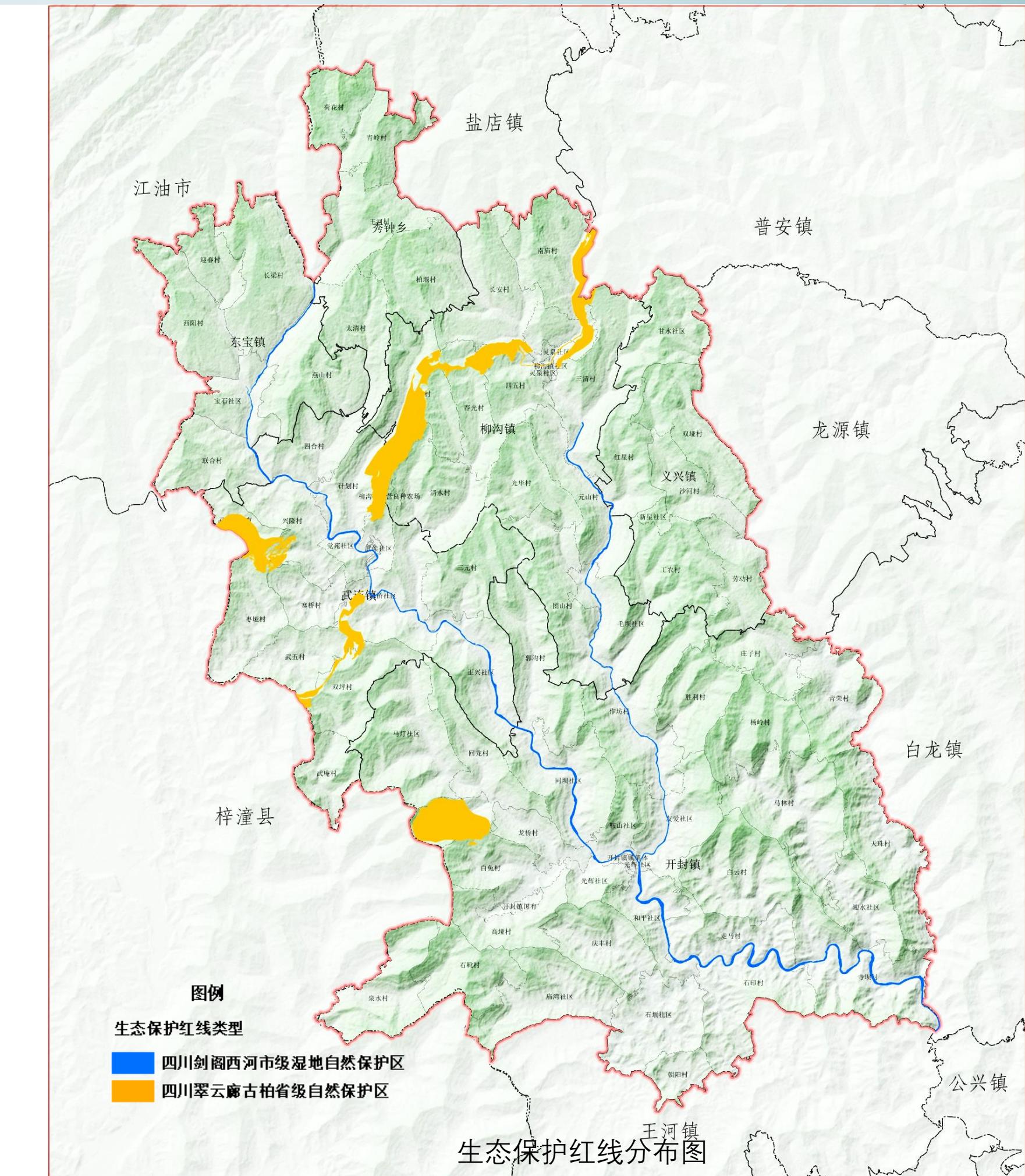
# 1-落实生态保护红线

■ 严格落实“三区三线”划定的生态保护红线调整成果，

片区内生态保护红线总规模为2399.19公顷。

- 三区三线划定成果，全县生态保护红线规模为16335.3公顷
- 开封武连片区落实生态保护红线总规模为2399.19公顷；**包括四川翠云廊古柏省级自然保护区和四川剑阁西河市级湿地自然保护区，主要涉及开封镇、武连镇、柳沟镇等。

乡镇名	小计	四川翠云廊古柏省级自然保护区	占比	四川剑阁西河市级湿地自然保护区	占比
开封镇	737.03	433.10	23.13%	303.93	57.70%
武连镇	721.41	606.57	32.40%	114.84	21.80%
义兴镇	5.65			5.65	1.07%
柳沟镇	893.97	832.75	44.47%	61.22	11.62%
东宝镇	39.79			39.79	7.55%
秀钟乡	1.33			1.33	0.25%
总计	2399.19	1872.42	100.00%	526.76	100.00%



## 2-强化生态资源保护利用

### (1) 水资源和湿地保护利用

**构建水生态体系，加强对片区内2817.19公顷水域面积保护及利用**

#### ■ 保护面积

规划区内水域面积**2817.19公顷**，其中有四川剑阁西河市级湿地自然保护区526.76公顷。

#### ■ 划定功能分区

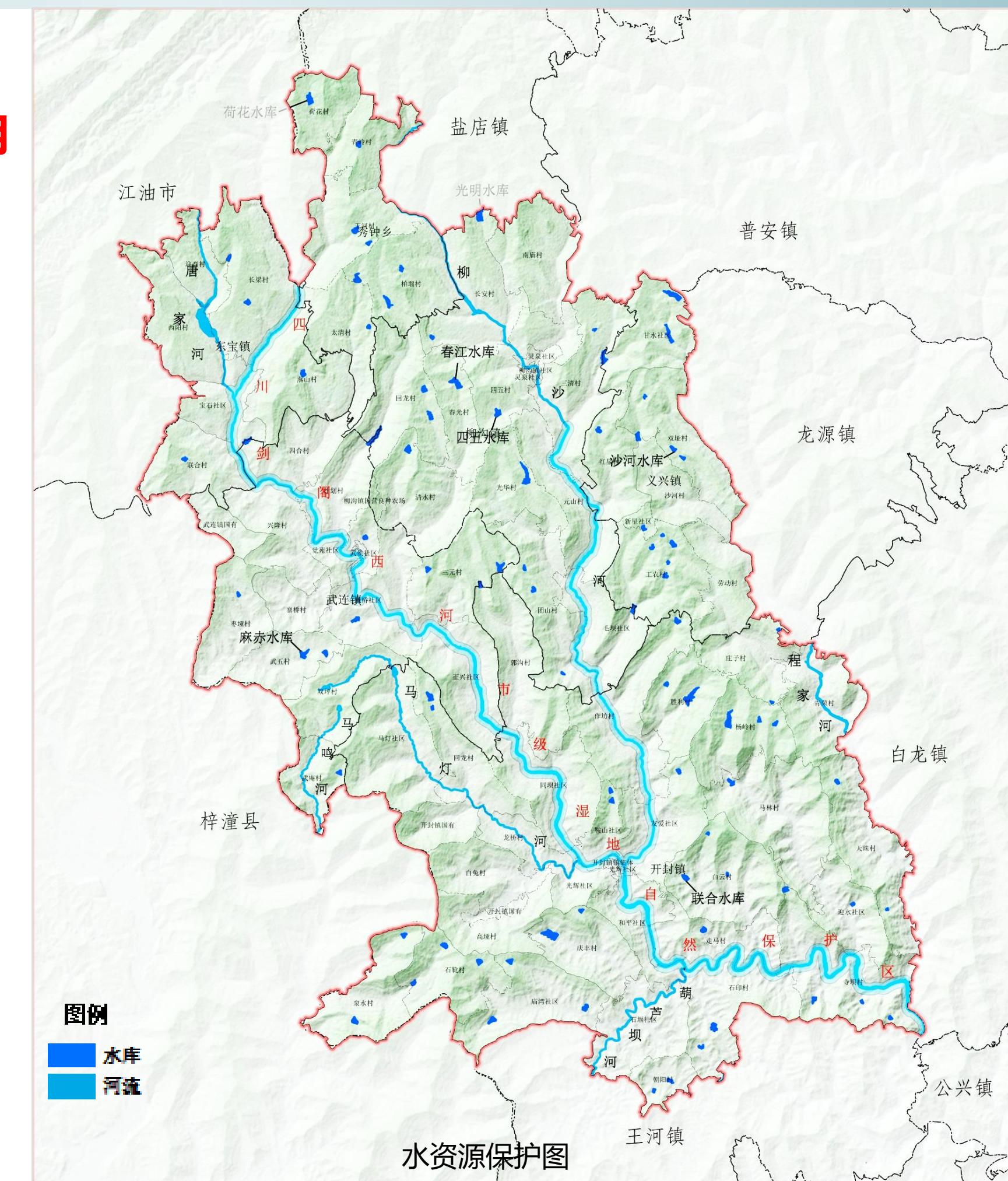
**湿地保护区：**四川剑阁西河市级湿地自然保护区

**农业用水区：**柳沙河、唐家河、程家河、马灯河、西河、马鸣河、葫芦坝河、光明水库、四五水库、春江水库、沙河水库等

#### ■ 管控措施

**湿地保护区：**湿地保护范围外200米以内为保护区。

**农业用水区：**科学使用水库蓄水，清退水库周围60米范围农田；河流两侧30米设生态缓冲控制带；通过沟渠建设推进水系联通，提升流域生物承载能力，强化水体自净能力，实现滋润田、林的生态价值。



## 2-强化生态资源保护利用

## (2) 林地资源保护

## ■ 落实上位规划林地保护目标

**到2025年，植树造林11.96公顷，林地保有量不低于45575.93公顷**

**到2035年，退耕还林40.03公顷，林地保有量不低于45615.96公顷**

公益林规模保持在13877.69公顷不变。

#### ■ 划定林地资源保护范围，严格林地用途管制

**自然保护区：四川翠云廊古柏省级自然保护区**

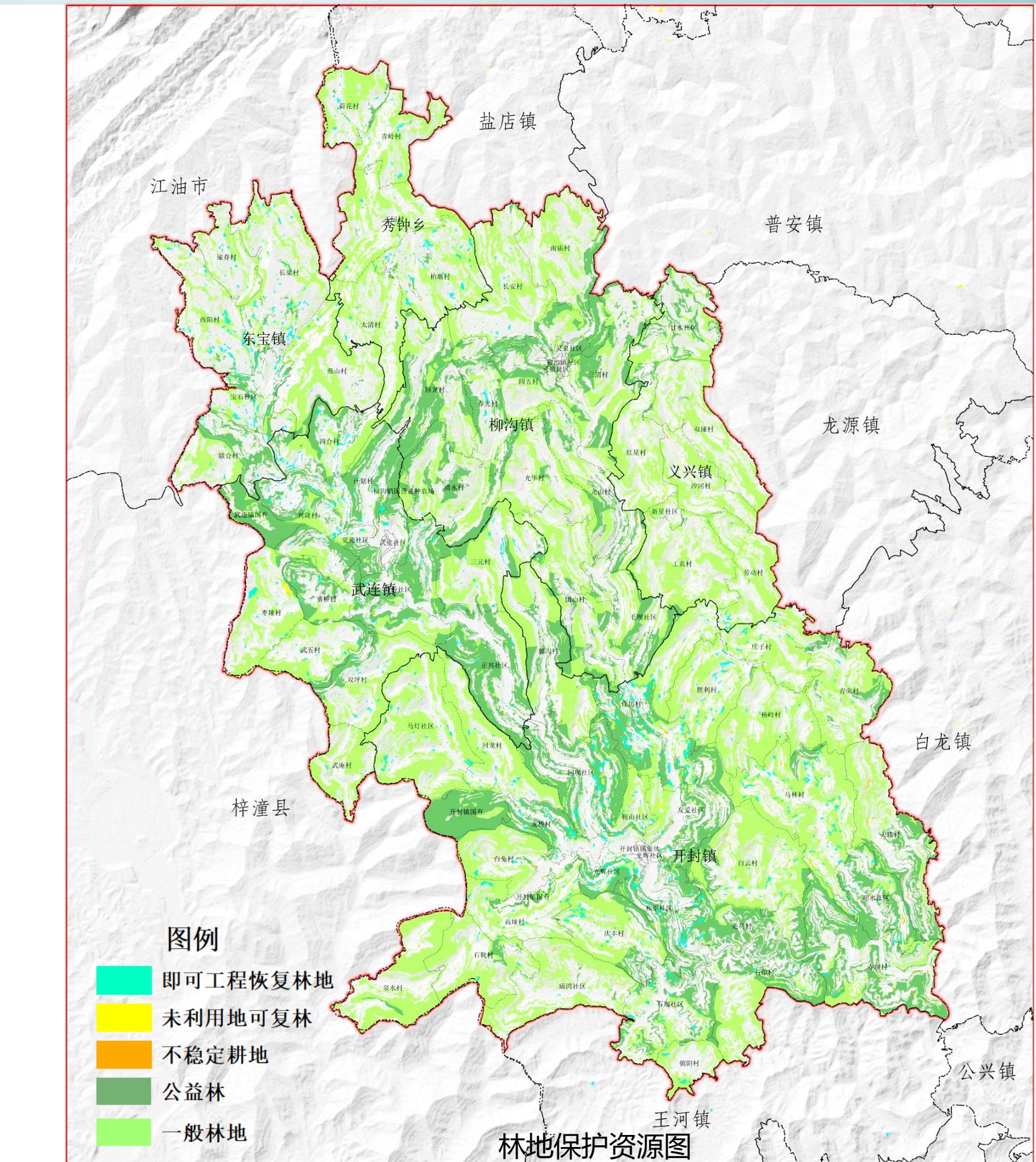
划定国家级公益林13249.68公顷、省级公益林628.01公顷保护范围

严格林地用途管制，确保林地资源动态平衡

## ■ 管控措施

公益林实行“总量控制、区域稳定、动态管理、增减平衡”管理机制；商品林实

“用途管制，定额专用，分级保护，差别管理” 管控机制，开发林下种养殖业



/05

统筹城镇开发，形成高效集约城镇空间

# 1-锚定城镇建设安全发展线

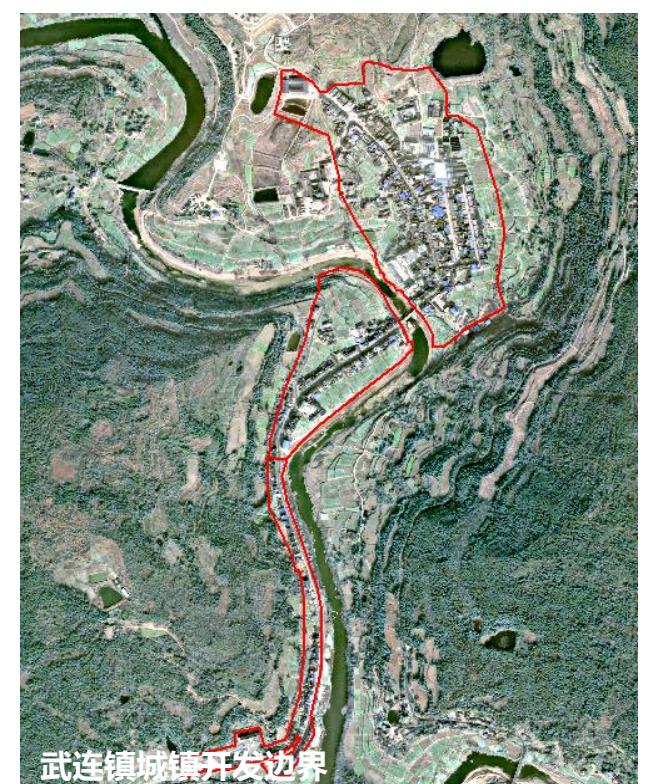
# 严格落实“三区三线”划定的城镇开发边界成果

321.77公顷，主要分布于中心镇：开封镇、武连镇

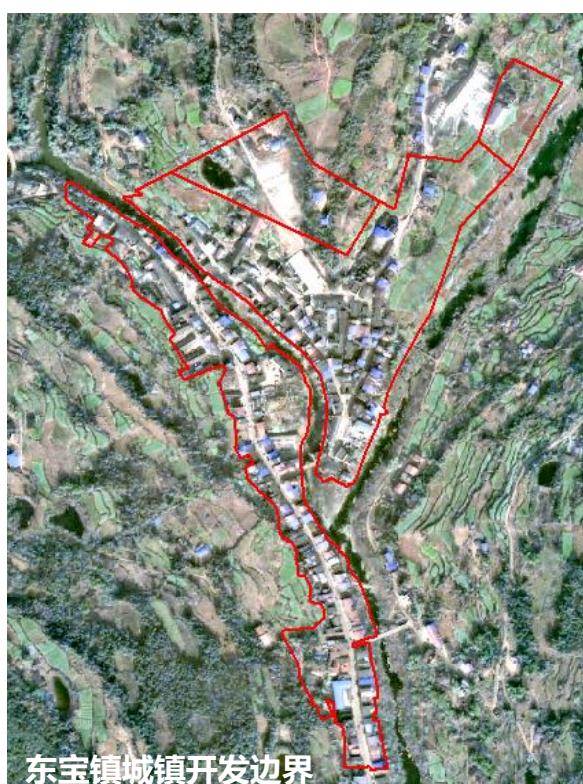
根据四川省“三区三线”二上划定成果，县域城镇开发边界面积为2989.46公顷。

**开封武连片区城镇开发边界面积为321.77公顷**，其中城镇集中建设区为229.65公顷，城镇弹性发展区为92.12公顷。

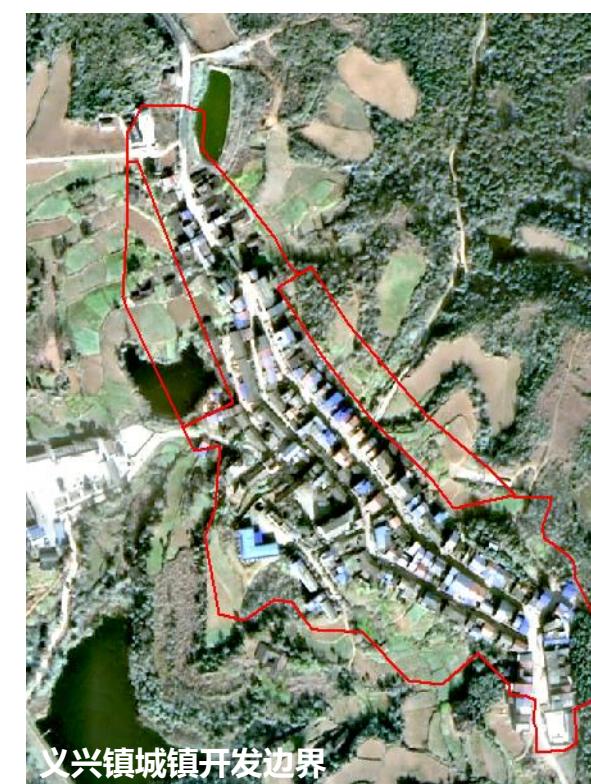
乡镇名	城镇开发边界	城镇弹性发展区	占比	城镇集中建设区	占比
开封镇	197.65	69.44	35.13%	128.21	64.87%
武连镇	59.41	8.33	14.02%	51.08	85.98%
柳沟镇	26.84	7.32	27.27%	19.52	72.73%
义兴镇	13.72	2.67	19.44%	11.05	80.56%
东宝镇	24.16	4.37	18.08%	19.79	81.92%
合计	321.77	92.12	28.63%	229.65	71.37%



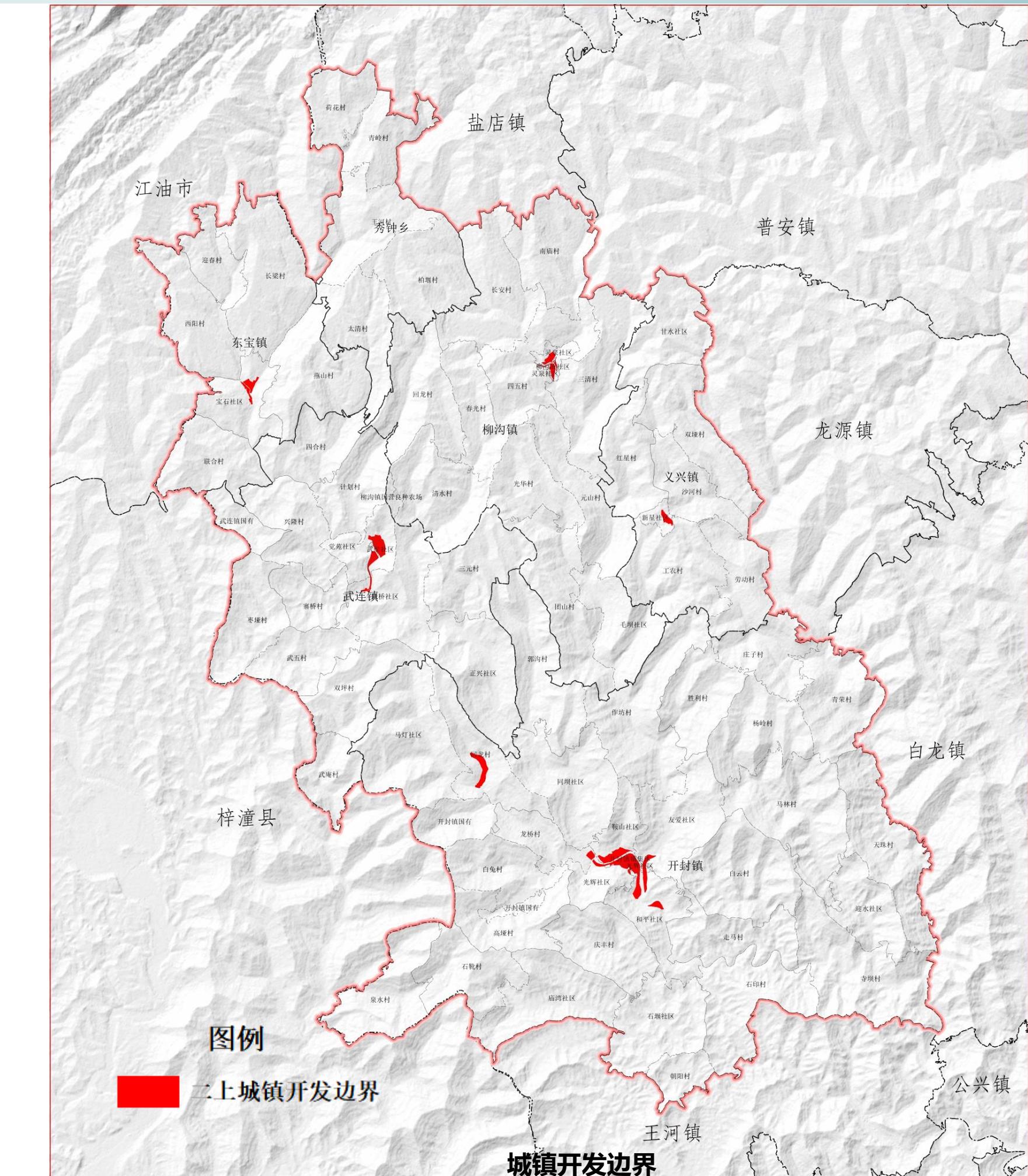
武连镇城镇开发边界



东宝镇城镇开发边界



## 义兴镇城镇开发边界



## 2-构建“2+4+17+55”的镇村体系

### 构建“2+4+17+55”的镇村体系

- 按照“优化资源配置、增强服务能力、引导人口集聚、便于乡村治理”的原则，以镇区、中心村带动周边基层村，构建“2个中心镇、4个一般镇、17个中心村和55个基层村”组成的镇村体系。

#### ■ 2个中心镇：开封镇、武连镇

- 开封镇、武连镇人口多，城镇规模较大，产业规模较好，服务能力强，确定为中心镇，承担片区级服务的综合功能，加快培育为县域经济支点。

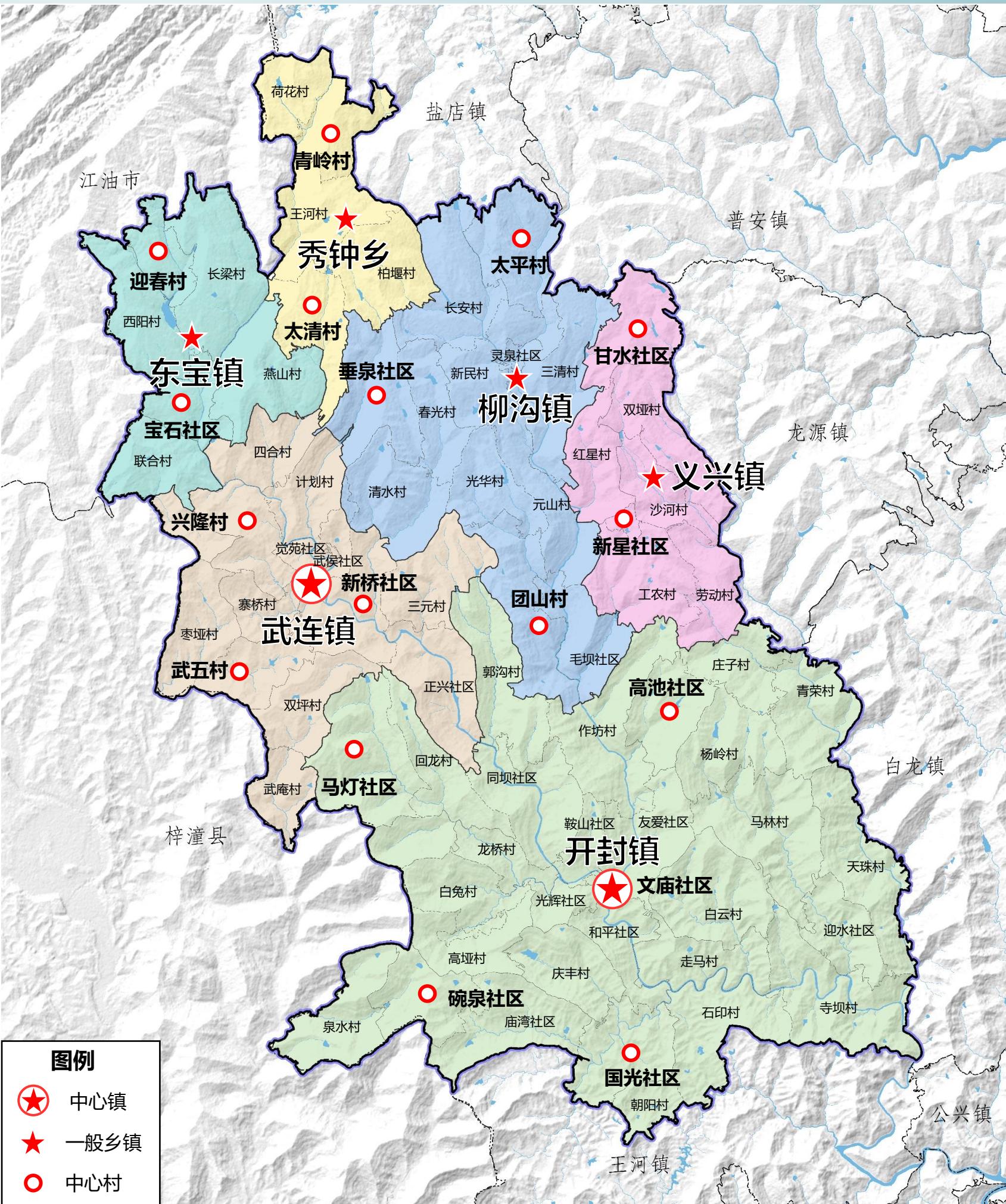
#### ■ 4个一般乡镇：义兴镇、柳沟镇、东宝镇、秀钟乡

- 义兴镇、柳沟镇、东宝镇、秀钟乡重点完善基础服务功能，主要服务本镇乡村地区。

#### ■ 17个中心村

- 形成17个中心村：迎春村、宝石社区、碗泉社区、国光社区、高池社区、马灯社区、文庙社区、垂泉社区、太平村、团山村、兴隆村、新桥社区、武五村、太清村、青岭村、新星社区、甘水社区。

#### ■ 55个其他村（社区）



### 3-推动镇区高质量发展

## 明确各乡镇职能定位，优化镇区功能布局，推动镇区高质量发展

开封镇

以发展区域性特色农业、食品加工、家具制造和商贸业为主的工贸型城镇

武连镇

剑门蜀道上的重要节点，宜居宜旅宜养的特色山水小镇

东宝镇

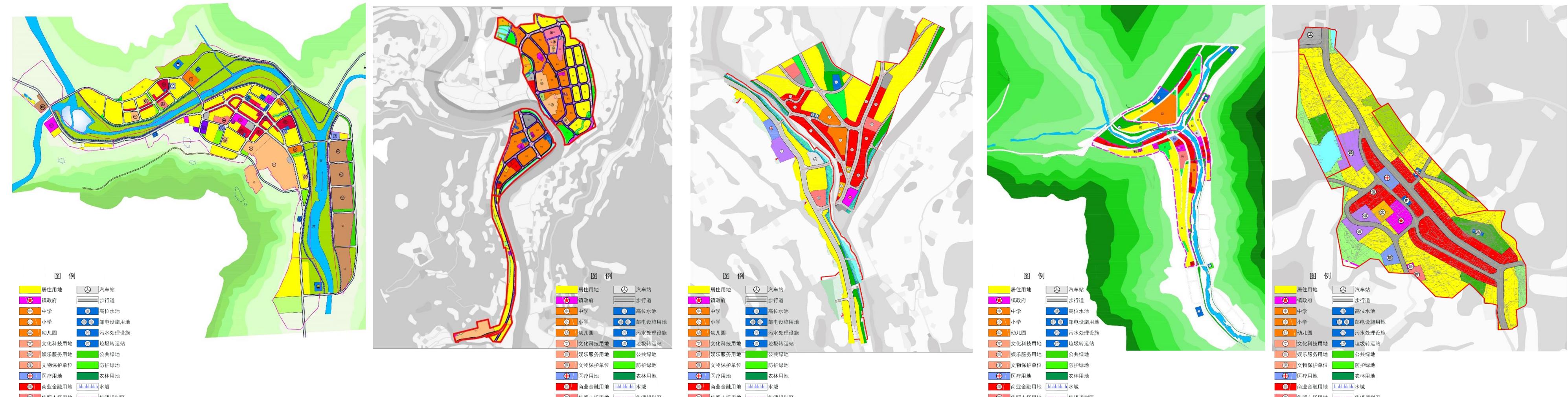
以现代农业为基础，联动二三产高效发展，打造片区高效农业区示范城镇

柳沟镇

县城中部的三级中心和重要农贸物资集散地，依托古蜀道景观带的旅游商贸城镇。

义兴镇

根据义兴镇基础条件，综合确定城镇性质为：以传统农业为主导的农业主产区



/06

整合优势资源，推动产业高质量发展

## 构建“一核两心、两轴两区”的产业发展大格局

### ■ 一核两心：

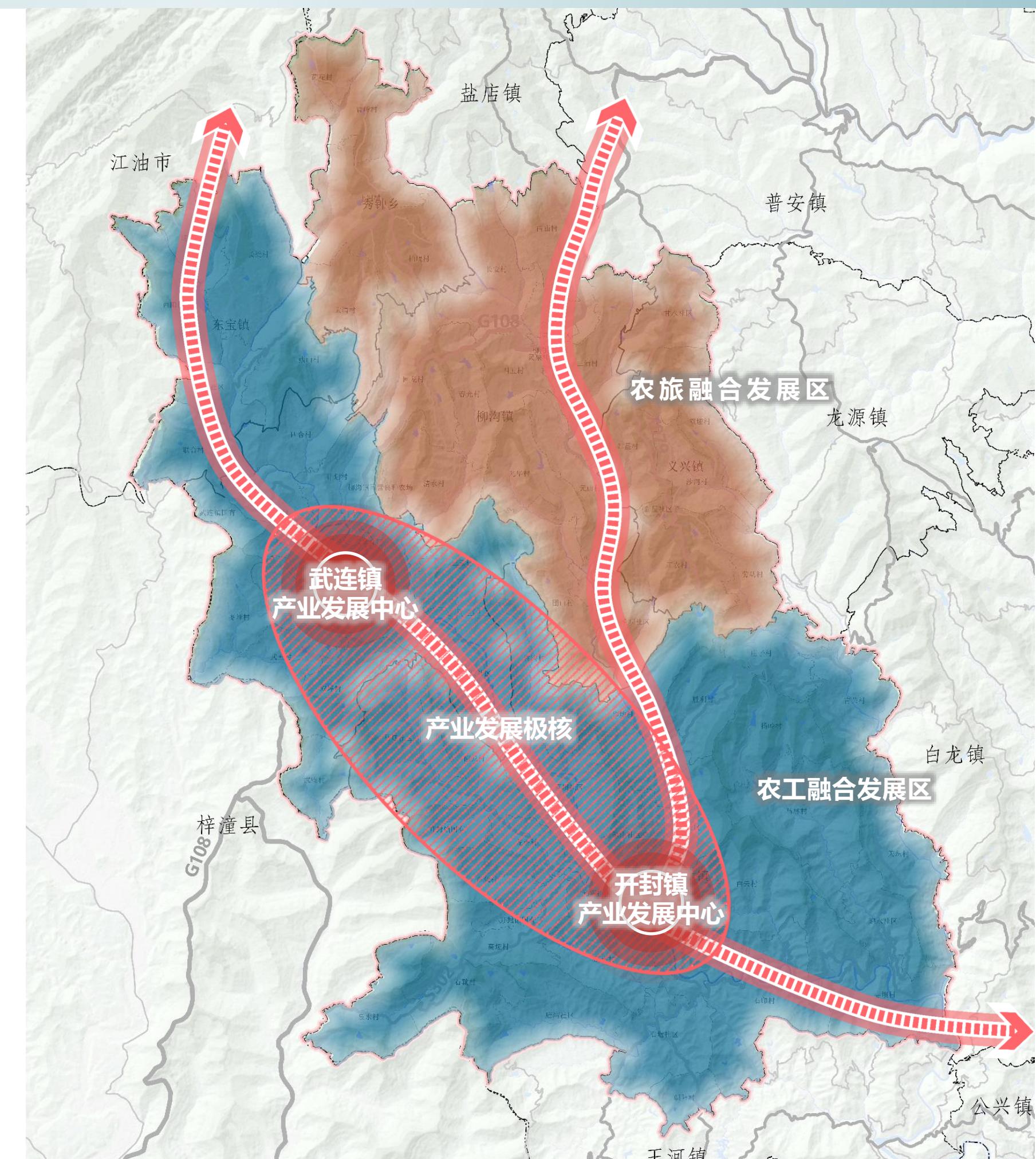
以开封镇、武连镇为产业发展中心，打造带动周边产业发展的经济极核。

### ■ 两轴：

以区域内平坝河谷，打造两条联动内外的产业发展轴线

### ■ 两区：

- 依托开封镇、武连镇军民融合产业工业发展基础，打造农工融合片区；
- 依托秀钟乡、柳沟镇、义兴镇突出的农业生产条件，打造以优质粮油、精品果蔬为主导，乡村旅游为辅的农旅融合展区。



## 2-塑品牌，形成三级现代农业园区体系

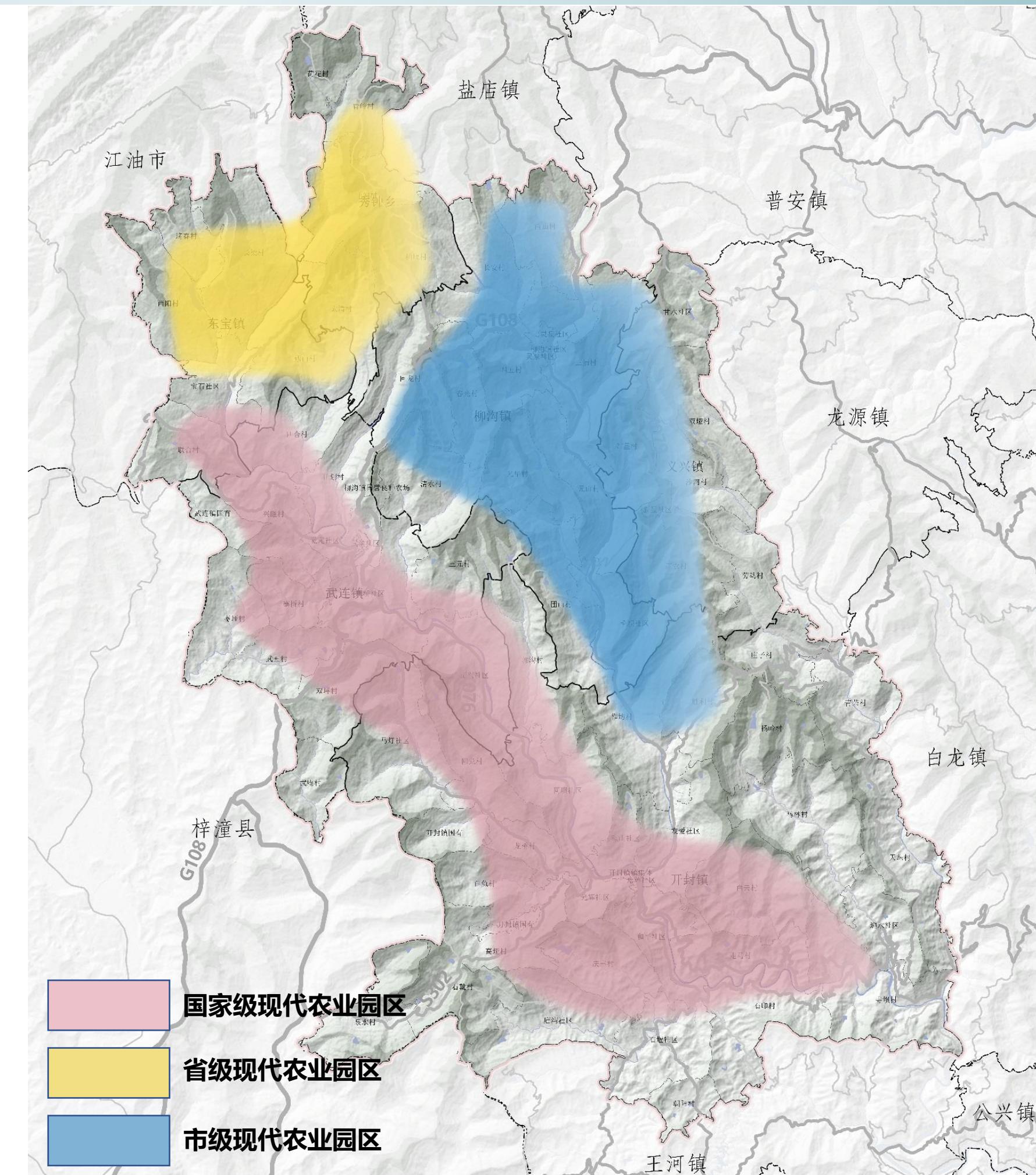
联动升钟湖经济片区，共创国家级现代示范园区，形成“1+1+1”的三级现代农业园区体系

借力区域产业发展优势，依托工业基础，集聚产业效益，开展规模化生产，打造“万亩粮油”供应基地。同时对接农科院校、龙头企业引入试验田与产业基地，强调农业研发，培育、试验新品种，构建集规模农业、生态农业、智慧农业为一体的现代农业示范区，**创建国家级现代农业示范园区**。

**创品牌、升价值，完成“5+”项“三品一标”农产品认证**

### ■ 打造农业品牌，构建品牌体系

按照健康食品、绿色生态等相关要求标准，以“运动健康”为品牌核心，形成**大米、小麦、玉米、柑橘、蔬菜**等一系列品牌品牌，完成“5+”项“三品一标”农产品认证。制定从生产端、产品端、市场端的统一标准，产品包装利用品牌IP，打造从**农作物-产品-品牌的蜕变升级，打造开封武连片区“金字”农业品牌**。



/07

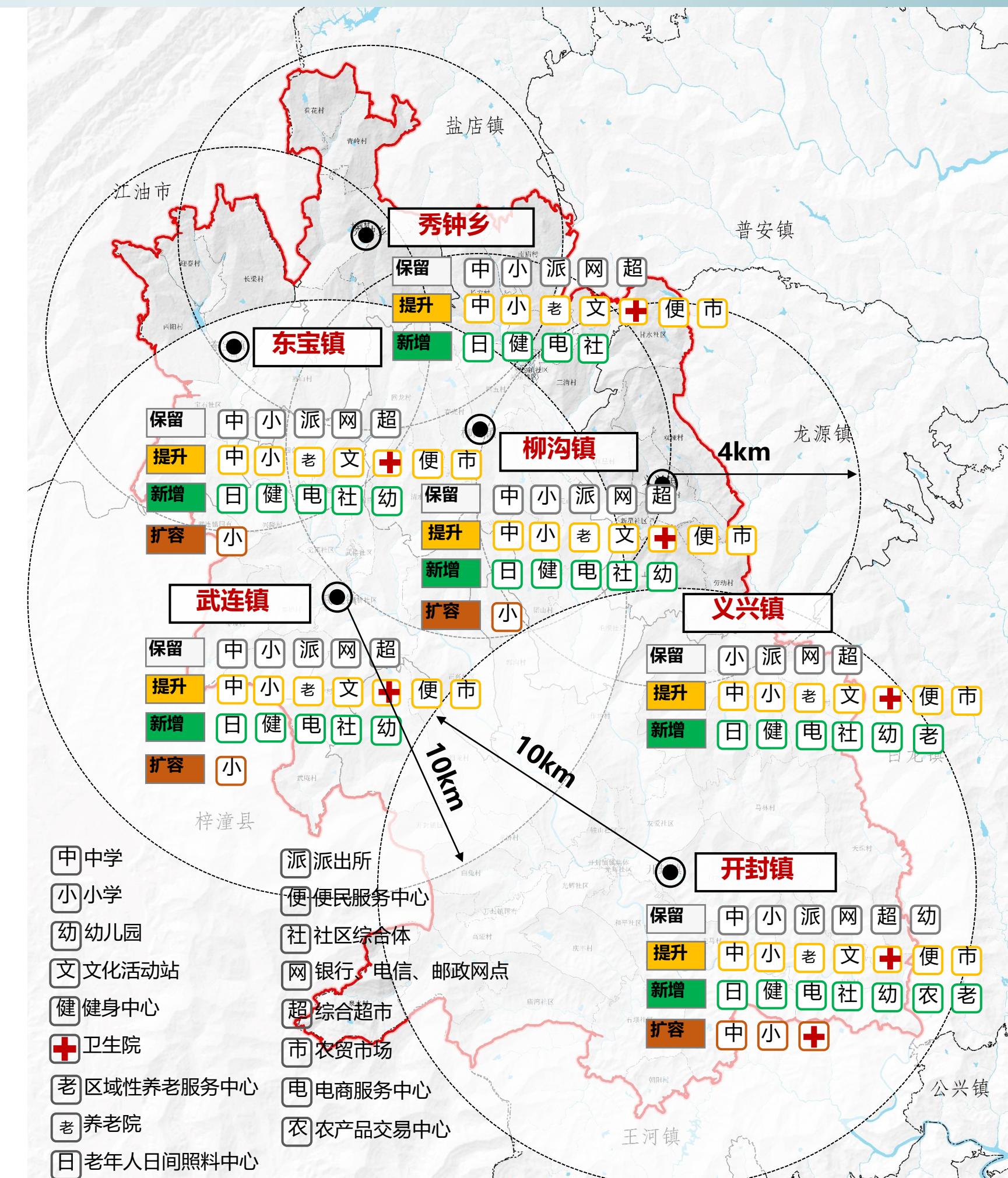
**强化系统提升，构建高品质支撑体系**

# 1-完善公共服务设施，促进片区均衡共享

按照中心镇、一般乡镇、中心村、一般村四个层级推进要素、服务能级差异化分配，推动设施要素向中心镇、中心村集聚投放

- 增强中心镇-开封、武连两镇服务能力，提升便民服务中心、中小学、幼儿园、文体、医疗等设施，新增区域性养老服务中心。
- 补齐义兴镇、柳沟镇、东宝镇、秀钟乡设施短板，重点对教育、文体设施进行提升，加强医疗水平建设、便民商服设施补充等内容。

规划保留以商服公共设施为主，提升以教育、医疗、文体设施为主，新增配置以教育、文体、养老、便民商服设施为主。



## 2-完善综合交通，支撑高质量发展

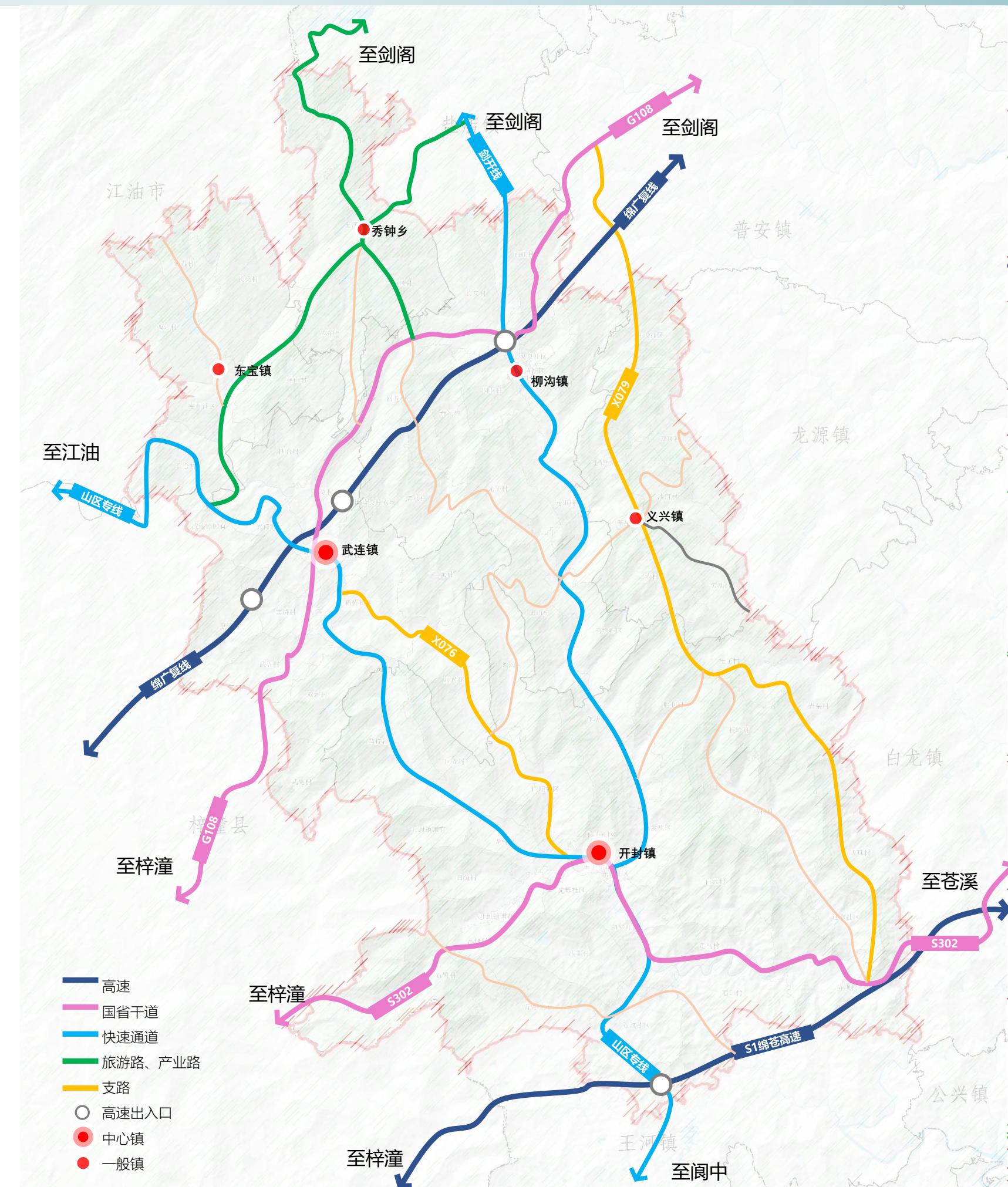
### ■ 区域交通体系

落实区域重大交通设施和干线公路布局，形成“三横三纵多支”综合交通格

局，加快推进区域内交通配套设施建设，提升区域内交通服务水平。

- 三横：**绵广复线(续建)、国道G108 (改建) 、省道S302 (改建)
- 三纵：**广元山区专用公里 (改建) 、剑开线 (改建) 、县道X079 (改建)
- 多支：**县道X076(武连镇经正兴乡至开封镇段改建)；五指山现代农业观光园区至柳沟镇乡村旅游公路、垂泉至秀钟乡青岭村红色旅游公路（女红军烈士墓）、柳沟镇至开封镇乡村旅游公路、西庙至秀钟乡至东宝镇旅游公路

道路名称	长度 (KM)	技术标准	建设性质
<b>高速公路</b>			
绵广复线	8.27	高速公路	续建
S1绵苍高速公路	8.16	高速公路	续建
<b>国省干道</b>			
G108线改建工程	36.27	二级公路	新改建
S302线剑阁县鹤龄镇（苍溪界）至开封镇段改建工程	35.26	二级公路	新改建
<b>快速通道</b>			
武连镇经正兴乡至开封镇段改建工程	15.315	二级公路	续建
S1绵苍高速公路国光互通连接线（县道X123国光至元山段）	11.815	二级公路	新改建
<b>旅游路、产业路</b>			
五指山现代农业观光园区至柳沟镇乡村旅游公路	28.64	三级公路	改建
垂泉至秀钟乡青岭村红色旅游公路（女红军烈士墓）	14	三级公路	改建
绵广高速扩容柳沟互通连接线（柳沟镇至开封镇乡村旅游公路）	26.175	三级公路	改建
西庙至秀钟乡至东宝镇旅游公路	21	三级公路	新改建
<b>农村公路</b>			
县乡道改善提升	86.18	三级公路	改建
撤并建制村通畅工程	157.43	四级公路	改建
通自然村（组）路	624.54	四级公路	改建
通村公路提档升级（四级双车道）	143.64	四级公路	改建



# 3-构建安全、绿色的市政基础设施系统

## ■ 供水设施规划

- 保留开封、武连、柳沟、东宝、秀钟供水站，采用以水库、河流等地表水作为水源。
- 改扩建垂泉、高池、碗泉供水站及凉山水厂。
- **新建杨家河供水厂。**
- 新建65处农村安全饮水工程。

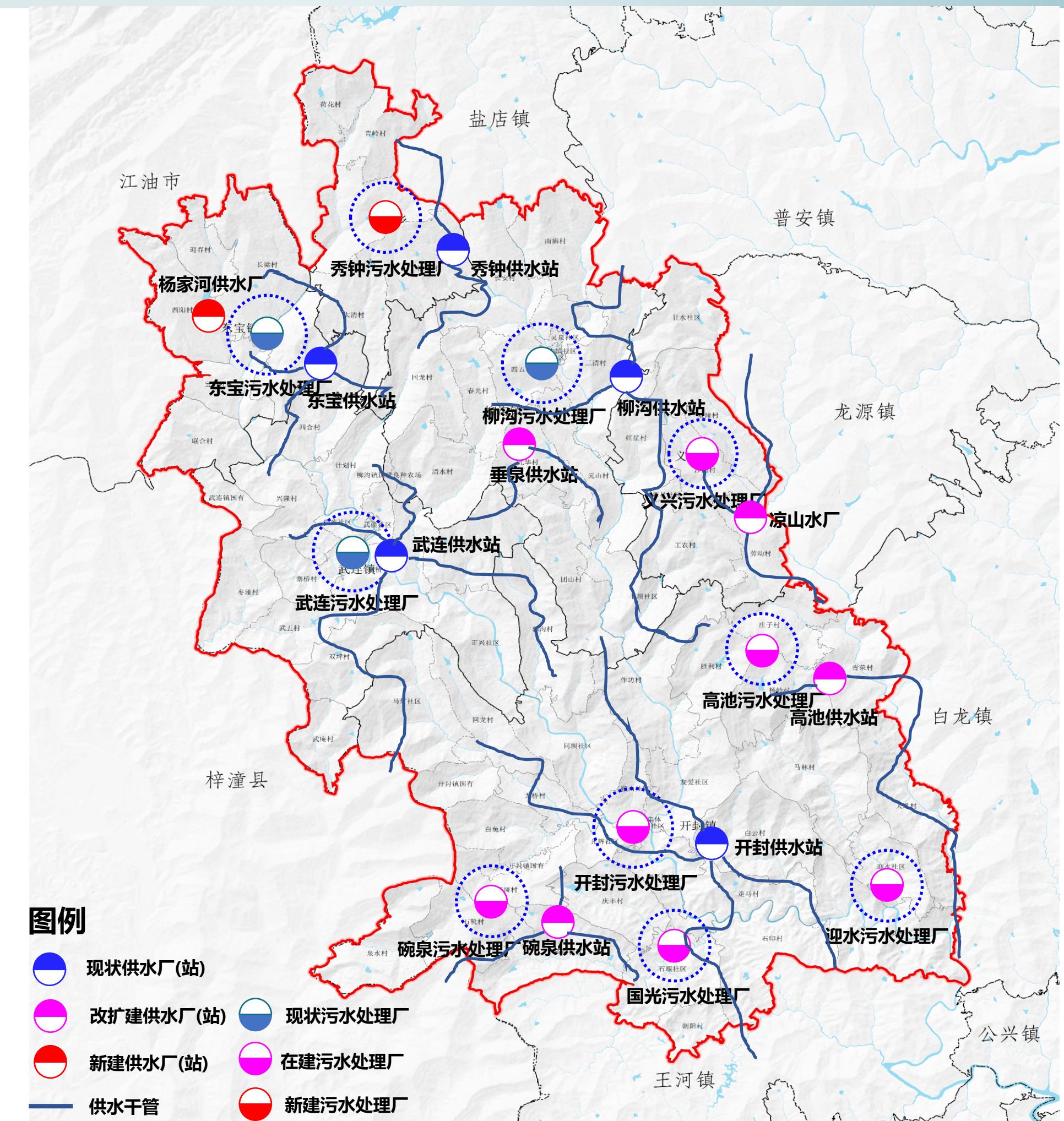
## 污水工程

### ■ 污水处理设施规划

- 保留片区内原有污水处理厂站，在建开封、迎水、国光、高池、碗泉污水处理厂，新建秀钟乡污水处理厂。收集场镇及场镇周边社区污水。
- 配置68个村农村污水集中收集处理一体化污水处理设施，同时配套污水收集入户管网，改善农村旱厕排水，化粪池排污的现状。

## 雨水工程

- 逐步实施场镇雨污分流：加快雨水管沟建设，推进雨水资源化利用。



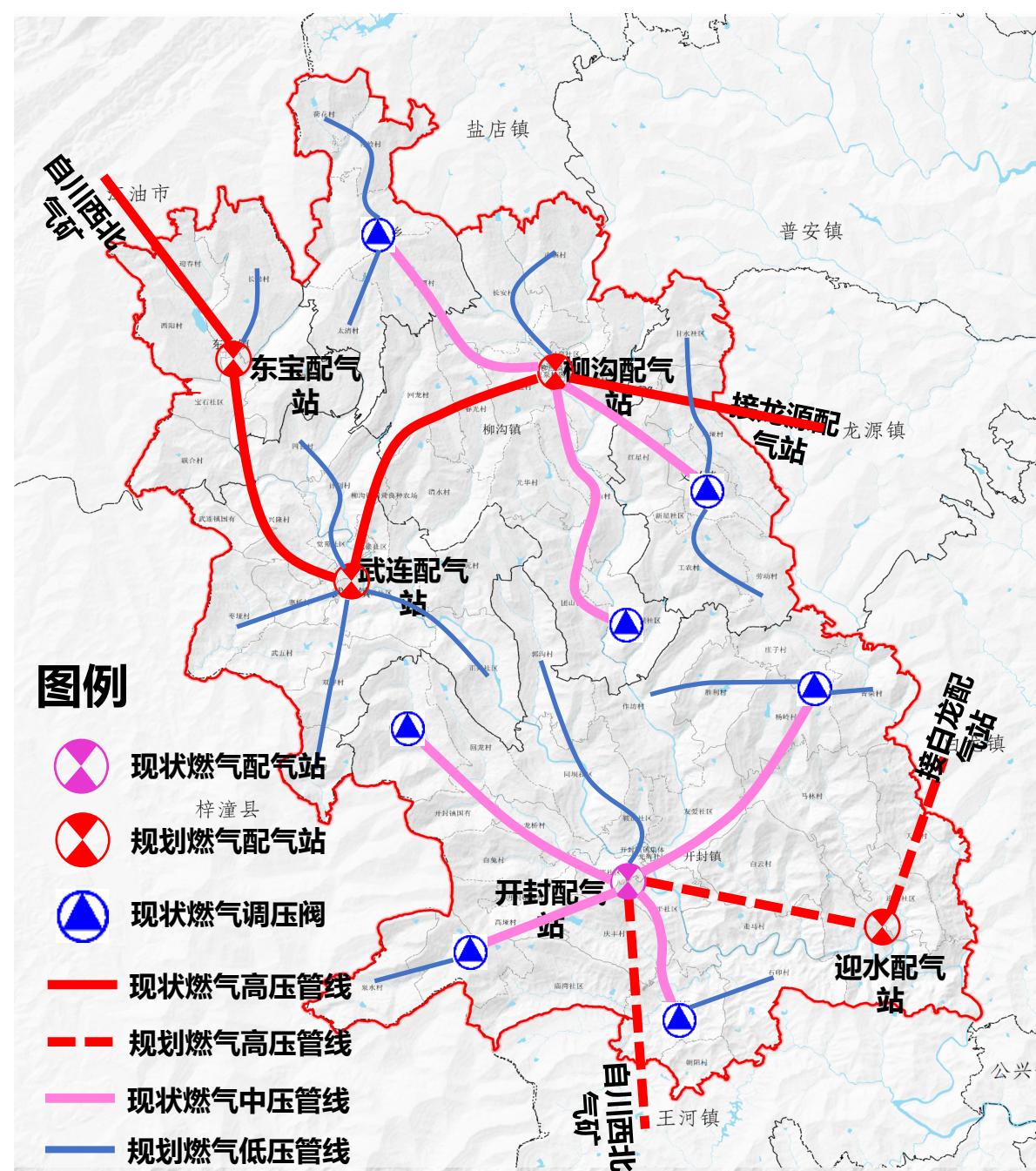
图例

- 现状供水厂(站)
- 改扩建供水厂(站)
- 新建供水厂(站)
- 供水干管
- 现状污水处理厂
- 在建污水处理厂
- 新建污水处理厂

# 3-构建安全、绿色的市政基础设施系统

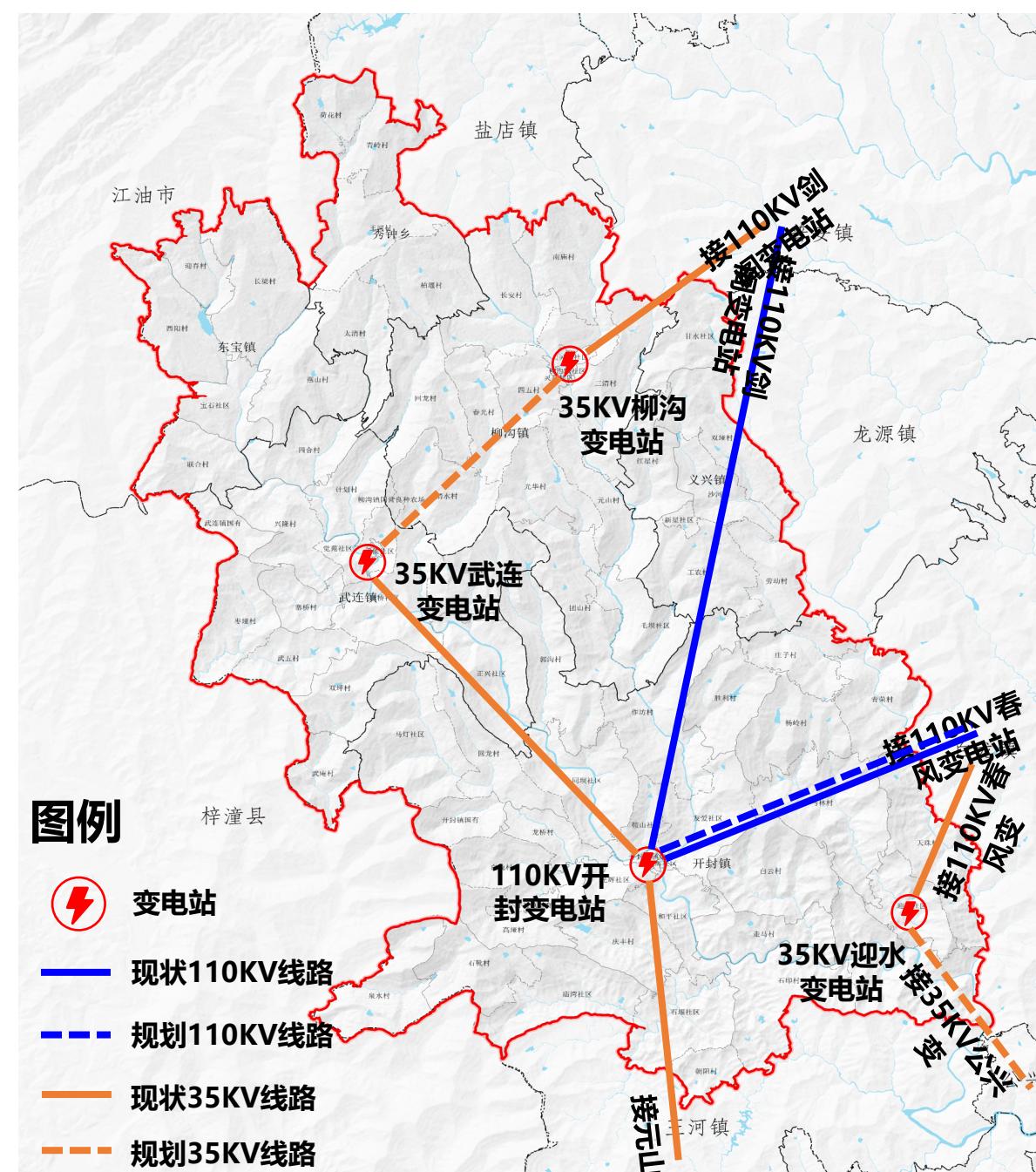
## 燃气工程

- **燃气设施规划:**保留现状配气站；现状天然气源均来自川西北气矿中坝田；规划武连、柳沟、东宝、迎水配气站；对未通气和未完全通气村落敷设管线并配备调压阀；加强各村组配气末端网络建设，提升片区供气能力。



## 电力工程

- **电力设施规划:**保留现柳沟、武连、迎水三座35kV变电站与开封110KV变电站；各村镇按需配建变压器，增强乡村供电保障能力，农村电网以改造升级为手段，加强线路联络，降低供电半径，使得片区供电可靠率达99%以上。



## 通信工程

- **通信和邮政设施规划:**各运营商统筹通信机房和基站建设；保留各镇区邮政支局，统筹各村社设置邮政代办点。

## 环卫工程

- **环卫设施规划:**保留现状垃圾转运站；新增各村垃圾收集点，推行“户分类、村收集、镇转运、县处理”的模式，持续更新完善城乡生活垃圾收运体系，镇区设垃圾转运站，集中转运至县垃圾处理站处理；在片区内各镇区规划新建3处公共厕所，各村规划新建1处公共厕所，合计83处。

